проект

**АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**«ЛЕНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»**

СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ

# РЕШЕНИЕ

от 2016 года № -н

О внесении изменений и дополнений

в Устав муниципального образования

«Ленский муниципальный район»

В целях приведения Устава муниципального образования «Ленский муниципальный район» в соответствие с изменениями в федеральном и областном законодательстве, руководствуясь статьей 71 Устава муниципального образования «Ленский муниципальный район», Собрание депутатов МО «Ленский муниципальный район» решило:

1. Внести в Устав муниципального образования «Ленский муниципальный район», принятый Решением Собрания депутатов МО «Ленский муниципальный район» от 25.06.2010 № 50-н, зарегистрированный Управлением Министерства юстиции РФ по Архангельской области и НАО 20.07.2010, № RU295160002010001, в редакции решения Собрания депутатов МО «Ленский муниципальный район» от 28.10.2015 № 107-н следующие изменения и дополнения:

1. **Пункт 13 части 1 статьи 9** изложить в следующей редакции:

«9) участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территории муниципального образования;».

1. **Дополнить часть 1 статьи 9 пунктом 21.1** следующего содержания:

«21.1) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности муниципального района, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории муниципального района;».

1. **Часть 1 статьи 10 дополнить пунктом 11** следующего содержания:

«11) осуществление мероприятий в сфере профилактики правонарушений, предусмотренных Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».».

1. **Пункт 10 части 1 статьи 24** изложить в следующее редакции:

«10) принятие решения об удалении Главы МО в отставку;»

1. **В пункте 1 части 4 статьи 27** после слов «зарегистрированного в установленном порядке» дополнить словами «, совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации, иных объединений муниципальных образований».
2. **В части 11.1. статьи 27** слова «, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе,» исключить.
3. **Статью 27 дополнить частью 11.2.** следующего содержания:

«11.2. Полномочия депутата прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3 декабря 2012 года N 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 7 мая 2013 года N 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».».

1. **В пункте 1части 9 статьи 30** после слов «зарегистрированного в установленном порядке» дополнить словами «, совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации, иных объединений муниципальных образований».
2. **Пункт 11 части 2 статьи 32** изложить в следующей редакции:

«11) удаления в отставку.

Основаниями для удаления Главы МО в отставку являются:

1) решения, действия (бездействие) главы муниципального образования, повлекшие (повлекшее) наступление последствий, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 1 статьи 75 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

2) неисполнение в течение трех и более месяцев обязанностей по решению вопросов местного значения, осуществлению полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», иными федеральными законами, уставом муниципального образования, и (или) обязанностей по обеспечению осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Архангельской области;

3) неудовлетворительная оценка деятельности Главы МО Собранием депутатов по результатам его ежегодного отчета перед Собранием депутатов, данная два раза подряд;

4) несоблюдение ограничений и запретов и неисполнение обязанностей, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами;

5) допущение Главой МО, местной администрацией, иными органами и должностными лицами местного самоуправления муниципального образования и подведомственными организациями массового нарушения государственных гарантий равенства прав и свобод человека и гражданина в зависимости от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств, ограничения прав и дискриминации по признакам расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности, если это повлекло нарушение межнационального и межконфессионального согласия и способствовало возникновению межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных конфликтов.».

1. **Часть 4 статьи 32** изложить в следующей редакции:

 «Полномочия Главы МО прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3 декабря 2012 года N 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 7 мая 2013 года N 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».».

1. **В части 2 статьи 68** слова «нецелевое расходование субвенций из федерального бюджета или бюджета Архангельской области» заменить словами «нецелевое использование межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетных кредитов, нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

2. Настоящее Решение вступает в силу после официального опубликования после государственной регистрации.

3. Направить настоящее решение для государственной регистрации в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу в порядке, установленном Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований».

4. Опубликовать настоящее решение в установленном порядке после его регистрации Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу в порядке, установленном Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований».

5. Собранию депутатов, Главе МО, Администрации МО привести муниципальные нормативные правовые акты в соответствие с настоящим решением.

Глава МО «Ленский муниципальный район» А.Г. Торков

Председатель Собрания депутатов МО

«Ленский муниципальный район» Т.С. Лобанова

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту Решения Собрания депутатов МО «Ленский муниципальный район» О внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования «Ленский муниципальный район»**

 Принятие Решения Собрания депутатов муниципального образования «Ленский муниципальный район» «О внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования «Ленский муниципальный район» обусловлено приведением действующего Устава в соответствии с действующим федеральным и областным законодательством.

 **Необходимость внесения изменений в Устав** муниципального образования «Ленский муниципальный район» обуслов**лена принятием** изменений и дополнений Федерального закона от 06.10.2003 №131-Ф3 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а именно:

1. Пункт 14 части 1 статьи 15 федеральным законом № 458-ФЗ от 29.12.2014 года изложен в новой редакции и вступил в силу с 01.01.2016 года, предлагается пункт 13 части 1 статьи 9 Устава изложить в новой редакции.
2. **Статья 15** федеральным законом № 315-ФЗ от 22.10.2014 года дополнена пунктом 19.3 следующего содержания: 19.3) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности муниципального района, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории муниципального района и вступил в силу с 01.01.2016 года, предлагается часть 1 статьи 9 Устава дополнить пунктом 21.1.
3. Часть 1 статьи 15.1 федеральным законом № 197-ФЗ от 23.06.2016 года дополнена пунктом 14 следующего содержания: 14) осуществление мероприятий в сфере профилактики правонарушений, предусмотренных Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», предлагается часть 1 статьи 10 Устава дополнить пунктом 11.
4. Пункт 10 части 1 статьи 24 приведен в соответствие с пунктом 10 части 10 статьи 35 131-ФЗ.

 **5),8)** Пункт 2 части 7 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 №131-Ф3 после слов «зарегистрированного в установленном порядке» дополнен словами «, совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации, иных объединений муниципальных образований». В соответствии с указанными дополнениями осуществляющие свои полномочия на постоянной основе депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления не вправе заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, а также участвовать в управлении хозяйствующим субъектом (за исключением жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости и профсоюза, зарегистрированного в установленном порядке, совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации, иных объединений муниципальных образований), если иное не предусмотрено федеральными законами или если в порядке, установленном муниципальным правовым актом в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, ему не поручено участвовать в управлении этой организацией. Предлагается в пункте 1 части 4 статьи 27 и пункте 1части 9 статьи 30 Устава дополнить словами «, совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации, иных объединений муниципальных образований».

 **6)** В части 10.1 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 №131-Ф3 слова «осуществляющих свои полномочия на постоянной основе» заменены словами «иного лица, замещающего муниципальную должность». С учетом этих изменений полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления вне зависимости от порядка осуществления полномочий (на постоянной или непостоянной основе), иного лица, замещающего муниципальную должность, прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, установленных Федеральным законом от 06.10.2003 №131-Ф3. Предлагается в части 11.1 статьи 27 Устава слова «, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе,» исключить.

 **7),10)** Часть 7.1 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 №131-Ф3 изложена в новой редакции, согласно которой депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления, иное лицо, замещающее муниципальную должность, должны соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25.12.2008 №273-Ф3 «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами. Полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, иного лица, замещающего муниципальную должность, прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных Федеральным законом от25.12.2008 №273-Ф3 «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 03.12.2012 №230-Ф3 «О контроле за еоответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом 01 07.05.2013 №79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами». Предлагается статью 27 дополнить пунктом 11.2 и часть 4 статьи 32 Устава привести в соответствие с федеральным законом.

**9)** Согласно апелляционному определению суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 18.06.2015 №33-1437 оставлено без изменения решение Красноселькупского районного суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 10.04.2015, которым признаны несоответствующими законодательству положения устава Красноселькупского района, согласно которым полномочия главы района прекращаются досрочно по основаниям, установленным федеральным законом.

Суд указывает, что в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 44 Федерального закона от 06.10.2003 №131-Ф3 уставом муниципального образования должны определятся, в том числе, виды ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, основания наступления этой ответственности и порядок решения соответствующих вопросов, в том числе основания и процедура отзыва населением выборных должностных лиц местного самоуправления, досрочного прекращения полномочий выборных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления.

Часть 2 статьи 74.1Федерального закона от 06.10.2003 №131-Ф3 определяет исчерпывающий перечень случаев, которые являются основанием для удаления главы муниципального образования в отставку.

Таким образом, суд делает вывод о недопустимости установления в уставе муниципального образования отсылочных норм для закрепления вопросов, которые согласно Федеральному закону от 06.10.2003 №131-Ф3 должны включаться в его текст. Так, в уставе муниципального образования должен содержаться перечень оснований досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования, в том числе основание, предусмотренное пунктом 5 части 2 статьи 74.1Федерального закона от 06.10.2003 №131-Ф3.

С учетом изложенного в уставе предлагается закрепить основания для удаления главы муниципального образования в отставку в соответствии со статьей 74.1 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ и пункт 11 части 2 статьи 32 Устава изложить в новой редакции.

1. Статья 74 Федерального закона от 06.10.2003 №131-Ф3 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 06.10.2003 №131-Ф3) устанавливает ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством.

Частью 1 указанной статьи закреплены основания для издания высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) правового акта об отрешении от должности главы муниципального образования или главы местной администрации.

Федеральный закон от 15.02.2016 №17-ФЗвнес изменение в пункт 2 части 1 статьи 74 Федерального закона от 06.10.2003 №131-Ф3, заменив слова «нецелевое расходование субвенций из федерального бюджета или бюджета субъекта Российской Федерации» словами «нецелевое использование межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетных кредитов, нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

С учетом этого предлагается часть 2 статьи 68 Устава привести в соответствие с федеральным законодательством.

**Перечень**

муниципальных правовых актов, принятия, отмены, изменения или дополнения которых требует принятие Решения Собрания депутатов МО «Ленский муниципальный район» «О внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования «Ленский муниципальный район»

Принятие Решения Собрания депутатов МО «Ленский муниципальный район» «О внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования «Ленский муниципальный район» потребует принятия, отмены, изменения или дополнения в некоторые правовые акты муниципального образования «Ленский муниципальный район».

Председатель Собрания депутатов

МО «Ленский муниципальный район» Т.С. Лобанова

**Финансово-экономическое обоснование**

к проекту Решения Собрания депутатов муниципального образования «Ленский муниципальный район»«О внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования «Ленский муниципальный район»

Принятие Решения Собрания депутатов муниципального образования «Ленский муниципальный район» «О внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования «Ленский муниципальный район» дополнительных расходов из муниципального бюджета в 2016 году не повлечет.

Председатель Собрания депутатов

МО «Ленский муниципальный район» Т.С. Лобанова